

Nota PS-commissie

B-agenda

.....

Vergaderdatum : 13 september 2012
Commissie voor : Ruimte en Milieu
Agendapunt nr. :
Briefnummer : 81404-81404
Onderwerp : Ontwerp Beleidskader Wind op land, ontwerp partiële herziening
Structuurvisie en ontwerp wijziging PRVS
Portefeuillehouder : J.H. Bond / T.P.J. Talsma
Opsteller/telefoon/e-mail-adres : J. Rodenburg/023-514 4057/rodenburgj@noord-holland.nl
Directie/sector : Beleid/Milieu
Bijgaande stukken : Ontwerp Beleidskader Wind op land, ontwerp partiële herziening
Structuurvisie NH 2040, ontwerp wijziging PRVS, Risicoanalyse Wind op land
en Juridische toets/second opinion

1. Aan de commissie gevraagde actie

De commissie wordt gevraagd kennis te nemen van het GS besluit Ontwerp beleidskader Wind, ontwerp partiële herziening Structuurvisie NH 2040 en ontwerp wijziging Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS), zich uit te spreken over de stukken en in te stemmen met terinzagelegging van deze ontwerpen ten behoeve van de behandeling van de voordracht tot het vaststellen van het gewijzigd beleidskader Wind op land, de gewijzigde Structuurvisie en de gewijzigde PRVS op 17 december 2012.

2. Waarom wordt het aan de commissie voorgelegd?

Provinciale Staten hebben op 9 juli 2012 een voorbereidingsbesluit vastgesteld tot wijziging van de PRVS in het kader van de uitvoering van het coalitieakkoord 2011-2015. Het voorbereidingsbesluit heeft een maximale geldigheidsduur van 6 maanden. Binnen deze termijn moet de gewijzigde PRVS in werking treden. PS wordt aangesproken op haar kader stellende rol.

3. Relevante informatie voor de aan de commissie gevraagde actie

Het college van gedeputeerde staten besluit:

1. het ontwerp beleidskader Wind op land vast te stellen;
2. de partiële herziening van de Structuurvisie Noord-Holland 2040 in ontwerp vast te stellen;
3. de wijziging van de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS) in ontwerp vast te stellen, zonder mogelijkheid voor GS om omgevingsvergunning te verlenen voor windturbines buiten het windplangebied Wieringermeer;
4. tegelijkertijd met de terinzage legging van de onder 2 en 3 genoemde ontwerpen het beleidskader Wind op land gedurende 6 weken terinzage te leggen;
5. de portefeuillehouders voor Klimaat en duurzame energie en Ruimtelijke ordening te machtigen tot het aanbrengen van redactionele wijzigingen in het ontwerp beleidskader Wind op land, de ontwerp Structuurvisie en de ontwerp PRVS ten behoeve van de terinzagelegging;
6. de TWIN-H projecten V/5.2b Regionale strategie Windenergie in de Kop van Noord-Holland, V5.2a Windplan West-Friesland en V/5.2d Overige projecten Wind op land te beëindigen;
7. kennis te nemen van bijgevoegde Risicoanalyse Wind op land, de bijlagen en de Juridische toets (second opinion) en deze documenten ter informatie te sturen aan PS;
8. voor juridische bijstand in verband met eventuele schadeclaims € 200.000 beschikbaar te stellen ten laste van het niet tot besteding komend budget van het onder 6 genoemd project V/5.2d Overige projecten Wind op land.

Wijziging van het beleid Wind op land

De provincie Noord-Holland kiest voor een restrictief beleid voor windenergie op land. Met de vaststelling van bijgevoegd Beleidskader Wind op land wordt uitvoering gegeven aan de afspraken in het coalitieakkoord 2011-2015. De provincie komt tegemoet aan een maatschappelijke ontwikkeling waarbij onder druk van de toenemende impact van windturbines op hun omgeving, het draagvlak voor de uitbreiding van windenergie op land onder druk is komen staan. De provincie beperkt zich tot de realisatienorm van 430MW. De groei van het opgesteld vermogen kan volledig worden gerealiseerd binnen de polder Wieringermeer.

Om het coalitieakkoord te kunnen uitvoeren moet het ruimtelijk beleid worden gewijzigd. Op 9 juli 2012 hebben PS een voorbereidingsbesluit tot wijziging van de Provinciale Ruimtelijke Ordening Structuurvisie vastgesteld; dit besluit is op 11 juli 2012 in werking getreden. Daarnaast hebben PS besloten GS op te dragen een ontwerp wijziging van de PRVS en een ontwerp partiële herziening van de Structuurvisie voor te bereiden conform de van toepassing zijnde procedure volgens artikel 4.1, zesde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Met het oog op de beperkte geldigheidsduur van het voorbereidingsbesluit worden deze ontwerpen binnen 6 maanden na in werking van dit besluit aan PS voorgelegd. Besluit 2 3 en 4 geven uitvoering aan deze opgave.

Behandeling door de Statencommissie Ruimte en Milieu

De ontwerpen worden nu geagendeerd voor de B-agenda van de Statencommissie Ruimte en Milieu met als doel de Staten te informeren over de ter inzagelegging van de stukken. De onder besluit 3 genoemde voordracht met de ontwerpen en een nota van beantwoording wordt volgens planning op 17 december 2012 aan PS voorgelegd.

Doel van het voorstel

Het voorstel voorziet in een vergaande beperking van de mogelijkheden om windturbines te bouwen, op te richten of op te schalen. Met het voorstel wordt beoogd om het opgesteld vermogen windenergie op land te beperken tot 430MW. In het beleidskader wordt de achtergrond van dit doel nader onderbouwd en toegelicht. Bestaande afspraken met het Rijk en afspraken met betrekking tot de uitvoering van windplan Wieringermeer worden nagekomen.

Financiële aspecten

De wijziging van het beleid grijpt in op lopende planprocessen voor windprojecten. Met het oog hierop is door Oranjewoud de bijgevoegde Risicoanalyse Wind op land opgesteld. Pels Rijcken heeft de risicoanalyse onderworpen aan een juridische toets of second opinion. Beide documenten zijn bijgevoegd. Hieronder wordt een samenvatting van de conclusies uit beide rapporten gegeven.

Planschade

Volgens de Risicoanalyse, uitgevoerd door Oranjewoud, zijn voor de provincie in verband met de nieuwe PRVS geen kosten te verwachten ten gevolge van planschade op grond van art. 6.1 Wro. JD acht deze conclusie te optimistisch, en wijst op het rapport van Pels Rijcken, waarin het risico op planschade hoger wordt ingeschat. Om meer te kunnen zeggen over de omvang van mogelijke schade stelt Pels Rijcken voor om voor twee gemeenten een concrete risicoanalyse uit te voeren. JD adviseert acht hiervoor de gemeenten Hollands Kroon en Amsterdam geschikt, aangezien in beide gemeenten plannen spelen voor diverse windprojecten. De uitspraak van Pels Rijcken kan op dit moment niet worden gekoppeld aan een bedrag.

Nadeelcompensatie

In de Risicoanalyse van Oranjewoud wordt aangegeven dat de provincie rekening dient te houden met extra kosten in verband met nadeelcompensatie ten gevolge van het gewijzigd beleid in de structuurvisie en in het beleidskader Wind op land. Rekening moet worden gehouden met een bedrag van naar grove schatting € 612.000,-. Of initiatiefnemers daadwerkelijk voor nadeelcompensatie in aanmerking komen, is afhankelijk van de omstandigheden van het geval. Onder meer is van belang de vraag of de beleidswijziging kon worden voorzien en hoe de wijziging zich verhoudt tot een normaal maatschappelijk risico. Pels Rijcken onderschrijft deze conclusie en maakt daarbij enkele kanttekeningen. Pels Rijcken wijst erop dat met de op handen zijnde invoering van de Wet Nadeelcompensatie en vergoeding bij onrechtmatige overheidsbesluiten als gevolg van een procedurele wijziging het risico op nadeelcompensatieverzoeken stijgt en adviseert de provincie hiermee rekening te houden.

Wanprestatie

In het rapport van Oranjewoud wordt geconcludeerd dat de nieuwe PRVS en het gewijzigd beleid in de structuurvisie en het beleidskader Wind op land in beginsel voor de provincie niet tot kosten ten gevolge van wanprestatie zullen leiden. Pels Rijcken onderschrijft deze conclusie, maar wijst erop dat de specifieke omvang van het risico pas kan worden bepaald met kennis van alle omstandigheden van het geval. Pels Rijcken adviseert de provincie hier nader onderzoek naar te verrichten.

Onrechtmatige daad

In het rapport van Oranjewoud wordt aangegeven dat schade kan ontstaan indien en voor zover zou komen vast te staan dat de provincie onrechtmatig heeft gehandeld. De schade kan bestaan uit: (i) kosten van het alsnog proberen te verkrijgen van een besluit; (ii) gederfd inkomen vanwege het niet eerder in bedrijf kunnen nemen van het nieuwe windpark; en (iii) kosten die gemaakt zijn om het huidige (verouderde) windpark in bedrijf te houden. Oranjewoud geeft aan dat het, afhankelijk van de duur van het niet kunnen realiseren, om substantiële bedragen zou kunnen gaan; dit zou nader onderzocht moeten worden. Daarnaast is er risico op schadeclaims van (vele) tonnen euro's vanwege de wijziging van het beleid en de regels, terwijl de provincie op de hoogte is van (gevoerde) plannen voor windparken bij gemeenten. Pels Rijcken adviseert nader onderzoek naar de vraag of de voorgenomen beleidswijziging voldoende is gemotiveerd en zorgvuldig is voorbereid.

Reserveren middelen voor juridische bijstand

Met het oog op bovenstaande moet de provincie rekening houden met rechtszaken en middelen reserveren voor juridische bijstand. Omdat nog niet kan worden voorzien hoeveel claims daadwerkelijk worden ingediend en wat de omvang is van de benodigde juridische bijstand, is het moeilijk een inschatting van de benodigde middelen te maken. Voorgesteld wordt een bedrag ad. € 200.000 te reserveren. In de financiële bijlage wordt dit nader toegelicht.

De verwachting is dat er eind 2012 meer zicht is op eventueel ingediende schadeclaims en de daarmee samenhangende financiële risico's. GS zullen dan PS informeren over de actuele stand van zaken en (indien van toepassing) een voorstel doen hoe om te gaan met de financiële gevolgen van de eventuele schadeclaims.

Communicatie

De terinzagelegging wordt formeel bekend gemaakt door publicatie in het Provinciaal blad, de Staatscourant en op www.ruimtelijkeplannen.nl. Daarnaast worden persberichten geplaatst in de bladen. Gemeenten en belanghebbenden worden per brief over de terinzagelegging geïnformeerd.

4. Proces en procedure

Na bespreking van het voorstel in de Statencommissie Ruimte en Milieu en indien de commissie kan instemmen met de terinzagelegging, wordt het voorstel van 21 september tot 1 november ter inzage gelegd. In onderstaande tabel wordt een overzicht van de processtappen geschetst.

13 september	Statencommissie R&M (extra commissie)
21 september - 1 november	Ter inzage legging ontwerp PRVS + Structuurvisie (6 weken)
september - oktober	Verwerken zienswijzen Opstellen nota van beantwoording Intern overleg
12 november	Staven
20 november	GS besluit PRVS + Structuurvisie + nota van beantwoording + Beleidskader WoL
27 november	Reservedatum GS
6 december	PRVS + Structuurvisie + nota van beantwoording + Beleidskader WoL in extra Statencommissie R&M
17 december	PS stellen PRVS + Structuurvisie + nota van beantwoording + Beleidskader WoL vast
28 december	Publicatie
1 januari 2013	In werking treding

Pagina 4

In te vullen door de statengriffie (indien nodig):

Advies commissiegriffier:

##
